



# **CONFERENCIA INTERNACIONAL “MIGRACIONES Y CODESARROLLO: EN POS DE BUENAS PRÁCTICAS”**

**Lima, 19-21 de febrero de 2008**

**“INICIATIVAS DE LA COMUNIDAD  
PERUANA ORGANIZADA EN ESPAÑA: LA  
EXPERIENCIA DE LA FEDAP”**

**MANUEL PINTO MOSCOSO**



# **PARTE I. ¿CÓMO NACE LA FEDAP?**

## **1. Contexto teórico general: la gobernabilidad o gobernanza y el papel de las instituciones en el desarrollo:**

### **a) ¿Qué aportan las instituciones a la gobernabilidad?:**

- una eficaz diseminación de la información
- un mecanismo de participación de la sociedad civil
- una menor existencia (o inexistencia) de discrecionalidad arbitraria en la adopción de decisiones



# PARTE I. ¿CÓMO NACE LA FEDAP?...

## Contexto teórico general...

- una mayor transparencia en la gestión
- un mejor diseño y adopción de políticas públicas
- una búsqueda del consenso para la adopción de medidas de carácter colectivo
- un buen mecanismo de solución de conflictos
- una mayor identificación de los grupos de interés de ciudadanos y empresas



# PARTE I. ¿CÓMO NACE LA FEDAP?...

## Contexto teórico general...

- un mejor conocimiento de las necesidades ciudadanas
- un mayor compromiso y una mejor asunción de responsabilidades
- un desarrollo de mecanismos institucionales de control al poder
- un incentivo a la creación de un sector privado competitivo
- un liderazgo colectivo, cooperativo, institucional

# PARTE I. ¿CÓMO NACE LA FEDAP?...

## Contexto teórico general...

**b) Es decir, en el seno de las instituciones se suceden:**

- la ***acción colectiva*** en la que se dan los incentivos y las restricciones para los actores/ciudadanos que se esfuerzan en maximizar sus preferencias personales u organizacionales
- se gesta un marco apropiado para la ***coordinación*** horizontal entre actores públicos, privados y sociales



# PARTE I. ¿CÓMO NACE LA FEDAP?...

## Contexto teórico general...

- **Una interacción positiva entre las necesidades y las capacidades** (políticas y sociales, públicas y privadas, referentes al Estado y a la sociedad) para la construcción social cuyo resultado final dependerá de la estructura institucional y de los actores. Por tanto, la gobernabilidad necesita este ajuste efectivo entre necesidades y capacidades.

# PARTE I. ¿CÓMO NACE LA FEDAP?...

## Contexto teórico general ...

### **c) De ahí la necesidad de utilizar indicadores de gobernabilidad que incidan en la mejora de la gestión del sector público:**

- voz y rendición de cuentas
- inestabilidad y violencia política
- eficiencia gubernamental
- marco regulatorio
- firmeza del Estado de Derecho
- control de la corrupción

(Fuente: Instituto del Banco Mundial; Kaufman, Kraay y Zoido-Lobaton (2000))



# PARTE I. ¿CÓMO NACE LA FEDAP?...

## Contexto teórico general...

- **Conclusión general:** la existencia de una importante relación causal entre una mejor gobernabilidad, sustentada en la existencia y vigencia de las *instituciones*, y un mayor desarrollo económico y social



# PARTE I. ¿CÓMO NACE LA FEDAP?...

## 2. Contexto inmediato: debilidad del tejido asociativo peruano en España

- Ausencia de un ente representativo de las organizaciones de peruanos
- Falta de recursos institucionales
- Dispersión de iniciativas
- Debilidad de las relaciones entre las asociaciones y las autoridades peruanas
- Ausencia de una política general de apoyo financiero de las autoridades españolas al tejido asociativo
- Debilidad en el voluntariado



## PARTE II. ¿CUÁLES SON LOS FINES U OBJETIVOS?...

- Representar a las asociaciones de peruanos que conforman la Federación ante las autoridades públicas y entidades privadas.
- Fomentar el asociacionismo de los peruanos.
- Fortalecer y apoyar institucionalmente a las asociaciones miembros de la Federación.
- Difundir y promover la cultura peruana en general.
- La Cooperación al Desarrollo con el Perú, pudiendo establecer relaciones y compromisos con Organismos nacionales e internacionales.

## PARTE II. ¿CUÁLES SON LOS FINES U OBJETIVOS?...

- Estudios, elaboración, tramitación y ejecución de proyectos de Sensibilización, Educación para el Desarrollo, inmigración y Codesarrollo.
- Coordinar institucionalmente y apoyar a las asociaciones para el desarrollo y cumplimiento de sus objetivos.
- Apoyar y fomentar las políticas sobre ciudadanía, género, juventud e infancia y tercera edad.
- Impulsar la investigación y formación académica promoviendo la cooperación interuniversitaria, presentando propuestas de política educativa de calidad para todos.

## **PARTE II. ¿CUÁLES SON LOS FINES U OBJETIVOS?...**

- Participar y contribuir al fortalecimiento de las relaciones entre Perú y España, la Unión Europea y América Latina.
- Sensibilizar a la población en general sobre los derechos y deberes del inmigrante como persona con un enfoque de Derechos Humanos, a fin de evitar la discriminación, la marginación, la xenofobia, el racismo y la exclusión social.
- La organización, defensa y ejecución de proyectos sobre derechos de los inmigrantes, así como contribuir a su integración socio-cultural y laboral.



## PARTE II. ¿CUÁLES SON LOS FINES U OBJETIVOS?

- Fomentar e impulsar la organización de servicios de información, asesoramiento, apoyo legal, y defensa jurídica a inmigrantes, refugiados o solicitantes de asilo
- Cualquier otro fin lícito acorde con el carácter o la naturaleza de la Federación.

(Fuente: Estatutos FEDAP, art. 2)



## PARTE III. ¿QUÉ ACTIVIDADES PUEDE DESARROLLAR LA FEDAP?

- Diseño, planificación, ejecución y control de programas y proyectos educativos, sociales, culturales, deportivos, religiosos, empresariales, económicos, etc.
- La creación de medios de comunicación e información para dar a conocer sus actividades, proyectos y los resultados de las mismas.
- La creación de un Centro de Documentación.
- La creación de Centros de Estudios o Investigaciones



## PARTE III. ¿QUÉ ACTIVIDADES PUEDE DESARROLLAR LA FEDAP?...

- La publicación de sus documentos de trabajo, boletines, revistas, etc.
- La integración en redes con otras Federaciones o confederaciones, nacionales o internacionales.
- La creación de grupos de trabajo para la realización de seminarios, congresos, jornadas, conferencias, debates, ferias culturales o económicas, etc.

## **PARTE III. ¿QUÉ ACTIVIDADES PUEDE DESARROLLAR LA FEDAP?**

- La suscripción de convenios o acuerdos con otras instituciones.
- Realizar diagnósticos sobre el asociacionismo en inmigración...; y producir un documento propositivo que desarrolle un plan de acción amplio, complejo y que contemple los diversos escenarios, actores, oportunidades y procesos a emprender.
- Cualquiera otra actividad lícita que permita alcanzar los fines de la Federación.

(Fuente: Estatutos FEDAP, art. 3)



## **PARTE IV. EL PROCESO DE CREACIÓN DE LA FEDAP**

- **Marco jurídico español: Ley de Asociaciones 1/2002**
  - Requisito básico: ser asociaciones debidamente inscritas
  - Debatir, aprobar y suscribir unos estatutos
  - Suscribir un Acta Fundacional
  - 3 asociaciones como mínimo



## **PARTE IV. EL PROCESO DE CREACIÓN DE LA FEDAP...**

- **Características del proceso:**
  - Convocatoria abierta, pública y dirigida a toda la comunidad peruana
  - Convocatorias a través de medios propios y del Consulado General
  - Reuniones en la Universidad Nacional de Educación a Distancia-UNED



## PARTE IV. EL PROCESO DE CREACIÓN DE LA FEDAP...

- Proceso deliberativo y con gran participación no sólo de las asociaciones sino también de personas naturales
- Importancia de la página web [www.fedap.com](http://www.fedap.com)
- Largo en el tiempo: 7 meses de debates hasta la aprobación de los Estatutos, 1 año hasta su inscripción
- Organizaciones que impulsaron la FEDAP no pudieron participar del acto fundacional

**Inscripción en el Ministerio de Interior: Registro Nacional  
Nº 50814**



## **PARTE IV. EL PROCESO DE CREACIÓN DE LA FEDAP...**

### **¿Quiénes integran la FEDAP?**

- Sectores involucrados: organizaciones culturales, musicales, de arte, religiosas, deportivas, empresariales, ONGs, de estudios, etc.
- Ámbito nacional: muchas de ellas tienen ámbito nacional de sus actividades
- Lugares de procedencia: Asturias, Castilla La mancha, Cataluña
- 30 asociaciones integran actualmente la FEDAP



## **PARTE V. ¿QUÉ PROBLEMAS O RESTRICCIONES TIENE LA FEDAP?**

Estando en los inicios, los principales problemas detectados conciernen a:

- Falta de recursos financieros
- Ausencia de un local propio
- La creación de una estructura administrativa

¿Tienen solución? Sin duda, sí.



[WWW.FEDAP.COM](http://WWW.FEDAP.COM)

[mpinto@cee.uned.es](mailto:mpinto@cee.uned.es)

[prensa@fedap.com](mailto:prensa@fedap.com)

**MUCHAS GRACIAS.**

## Bibliografía s/ gobernanza y el papel de las instituciones

- BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO (BID) Desarrollo más allá de la política, BID, 2000, Washington
- KAUFMANN, D., KRAY, A. y ZOIDO-LOBATÓN, P. “La gobernabilidad es fundamental. Del análisis a la acción”, en *Finanzas & Desarrollo*, junio de 2000, pp. 10-13
- NATERA, A. y VANACLOCHA, F. (directores) Los liderazgos en el mercado político y la gestión pública, Ed. UC3 –BOE, 2005, Madrid
- OCDE La modernización del Estado: el camino a seguir, INAP-OCDE, 2006, Madrid
- PRATS, J. “El concepto y el análisis de la gobernabilidad”, en *Instituciones y Desarrollo* nº 14-15, 2003
- ---- “Gobernabilidad democrática para el desarrollo humano: marco conceptual y analítico”, en *Instituciones y Desarrollo*, nº 10, 2001
- -----De la burocracia al managment, del *Managment* a la gobernanza. Las transformaciones de las Administraciones Públicas de nuestro tiempo, INAP, 2005, Madrid
- UE Libro Blanco sobre la gobernanza europea, 2001, Bruselas, Comisión de las Comunidades Europeas
- UE Informe de la Comisión sobre gobernanza europea, Bruselas 2002, Comisión de las Comunidades Europeas